

RAPORT DE SPECIALITATE

Priveste : *Stabilirea unor taxe speciale pentru anul fiscal 2020*

Prin Referatul de aprobare nr. 28515/12.12.2019, Primarul municipiului Alexandria propune elaborarea unui proiect de hotarare cu privire la stabilirea unor taxelor speciale pentru anul fiscal 2020.

1.Necesitatea:

Proiectul de hotarare propus are ca scop stabilirea taxelor speciale pentru anul 2020 (pentru eliberarea unor documente, pentru prestarea de catre Directia de Evidenta a Persoanelor Alexandria a unor servicii in interesul persoanelor fizice, pentru punerea la dispozitia partidelor politice, alianțelor politice, alianțelor electorale și organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegeri, un extras din Registrul electoral, taxe speciale de salubritate pentru persoanele fizice).

La stabilirea taxelor speciale care se fac venit la bugetului local pentru anul 2020, s-au avut in vedere urmatoarele prevederi legale:

- Constitutia Romaniei, care la art. 56, alin. (1) prevede: „Cetatenii au obligatia sa contribuie, prin impozite si prin taxe, la cheltuielile publice.”;
- prevederile art. 9 din Cartea europeana a autonomiei locale, adoptata la Strasbourg la 15 octombrie 1985 si ratificata prin Legea nr.199/1997, la pct. (3) stipuleaza: „Cel putin o parte din resursele financiare ale autoritatilor administratiei publice locale trebuie sa provina din taxele si impozitele locale, al caror nivel acestea au competenta sa il stabileasca in limitele legale.”;
- Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare .

2.Oportunitatea

Se impune elaborarea unui proiect de hotarare privind stabilirea taxelor speciale pentru anul 2020 pentru asigurarea veniturilor proprii ale bugetului local al municipiului Alexandria in scopul finantarii cheltuielilor publice locale.

Impozitele si taxele locale sunt reglementate de Titlul IX din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal si constituie venituri proprii ale bugetelor unitatilor administrativ- teritoriale, avand ca surse:

- ✓ impozitul/taxa pe cladiri,
- ✓ impozitul/taxa pe teren,
- ✓ impozitul pe mijloace de transport,
- ✓ taxe pentru eliberarea certificatelor, avizelor si autorizatiilor,
- ✓ taxa pentru folosirea mijloacelor de reclama si publicitate,
- ✓ impozitul pe spectacole,
- ✓ **taxe speciale,**
- ✓ taxe judiciare de timbru,
- ✓ alte taxe locale.

3.Consideratii de ordin economic:

Codul fiscal prevede la art. 484 din Legea nr.227/2015, ca pentru functionarea unor servicii publice locale create in interesul unor persoane fizice si juridice, consiliul local poate adopta taxe speciale .

Conform art. 30, alin. (1) și (2) din Legea nr.273/2006 privind Finantele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, cuantumul taxelor speciale se stabilește anual, veniturile fiind utilizate pentru acoperirea cheltuielilor curente de întreținere și funcționare a serviciilor pentru care au fost instituite taxele.

Taxele speciale pentru eliberarea unor documente pentru persoane fizice și juridice se **mențin la nivelul anului 2019.**

Taxa speciala de salubritate

În cadrul municipiului Alexandria, există persoane care au încheiat contract de salubritate și altele care nu au vrut să încheie acest contract.

Conform art. 26 alin (1) din Legea nr. 101/2006, în funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;

b) taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;

c) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor art. 26 alin. (1) lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract.

Structura și nivelul tarifelor și taxelor speciale (alin (8) de la același articol invocat mai sus) vor fi stabilite astfel încât:

a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;

b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate;

c) să încurajeze investițiile de capital;

d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

În ceea ce privește finanțarea serviciilor de salubritate, aceasta se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, precum și a următoarelor principii:

a) recuperarea integrală de către operatorii, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;

b) menținerea echilibrului contractual.

Conform prevederilor capitolului VI – Raspunderi și sancțiuni, din Legea nr. 101/2006, autoritățile administrației publice locale, sunt sancționate contravențional în cazul în care, nu au instituit taxele speciale pentru utilizatorii care refuză încheierea contractelor de prestări de servicii cu operatorul serviciului de salubritate (art. 30, alin (3)). Constatarea contravenției prevăzută mai sus se face de către agenții constatori ai A.N.R.S.C.

Intrucât, din populația care este rezidentă în municipiul Alexandria, doar 24.693 de locuitori sunt în contract cu operatorul de colectare și transport, conform prevederilor legale invocate mai sus, autoritatea locală trebuie să instituie taxa de salubritate pentru diferența de persoane care nu au contract cu operatorul și care, într-un fel sau altul, generează deseuri care sunt colectate de operator de la punctele de colectare sau se regasesc în depozite salbatice în jurul localității și trebuie să fie colectate de operator și transportate la depozitul de la Mavrodin. Toate aceste activități sunt consumatoare de resurse financiare care sunt suportate din bugetul consiliului local prin diverse acțiuni de colectare și depozitare a acestora în locurile special amenajate.

Deoarece instrumentul economic „plateste pentru cât arunci” se instituie pentru toate cantitățile de deseuri care se colectează din municipiul Alexandria și, în conformitate cu prevederile actelor normative invocate mai sus, autoritatea locală este răspunzătoare de salubritatea localității și este obligatorie prin consecințele pe care le are asupra sănătății populației și asupra mediului, autoritatea locală trebuie să instituie taxa de salubritate. Aceasta taxă se poate institui, atât pentru toată populația rezidentă în municipiul

Alexandria sau doar pentru populatia care nu are contract cu operatorul. La stabilirea acestei taxe trebuie sa se tina seama de cheltuielile care se fac de catre autoritatea locala pentru eradicarea depozitelor salbatice din jurul localitatii, de cheltuielile care se vor face pentru implementarea selectarii la sursa a deseurilor municipale care se genereaza in locuintele colective din localitate, asa cum prevede Ordonanta nr.74/2018.

Calcul de fundamentare

SITUATIA VENITURILOR PREVIZIONATE A SE INCASA DIN TAXA DE SALUBRIZARE PE ANUL 2020

Populatie stabila: 50242-conform Institutului National de Statistica Teleorman

Numar locuitori care au contracte incheiate cu operatorul de salubritate: 24693

Numar locuitori care nu au contracte incheiate cu operatorul de salubritate: 23813

$23813 \text{ locuitori} \times 12 \text{ lei/persoana/lună} \times 12 \text{ luni} = 3.429.072 \text{ lei/an}$

TOTAL AN = 3.429.072 lei

SITUATIA CHELTUIELILOR PREVIZIONATE A SE EFECTUA DIN TAXA DE SALUBRIZARE PE ANUL 2020

Cantitatea totala de deseuri care s-a generat in luna septembrie 2019 in municipiul Alexandria este de 1349,28 tone, conform adresei nr.8710/16.10.2019 a S.C. POLARIS M.HOLDING S.R.L.;

Valoarea cantitatii de deseuri generate de populatie si colectate:

$1.349,28 \text{ tone} \times 385,6 \text{ lei/tona} = 520.282,36 \text{ lei/luna}^*$

Valoarea cantitatii de deseuri generate de populatie, care au contracte incheiate cu operatorul de salubritate:

$24.693 \text{ persoane} \times 9,38 \text{ lei/persoana /luna (conform H.C.L.nr. 24/12.12.2018)} = 231.620,34 \text{ lei/luna}^{**};$

Valoarea cantitatii de deseuri generate de populatie, care nu au contracte incheiate cu operatorul de salubritate/luna:

$520.282,36 \text{ lei/luna}^* - 231.620,34 \text{ lei/luna}^{**} = 288.662,02 \text{ lei/luna}^{***}$

Valoarea cantitatii de deseuri generate de populatie, care nu au contracte incheiate cu operatorul de salubritate/an:

$288.662,02 \text{ lei/luna}^{***} \times 12 \text{ luni} = 3.463.944,24 \text{ lei/an}$

Valoarea taxa de salubritate (platibila de catre o persoana care nu are contract de servicii incheiat cu operatorul de salubritate):

$3.463.944,24 \text{ lei/an} : 23.813 \text{ persoane (care nu au contract de servicii incheiat cu operatorul de salubritate)} : 12 \text{ luni} = 12,12 \text{ lei/luna}$

Intrucat aceasta suma este estimata la nivelul unui an intreg, taxa care rezulta, prin rotunjire este de 12 lei/persoana/luna.

Prin urmare, taxa de salubritate platibila de catre o persoana care nu are contract de servicii cu operatorul de salubritate, colectare si transport este de 12 lei, asa cum rezulta din cheltuielile estimate mai sus pentru anul 2020.

4.Consideratii de ordin juridic:

- ❖ Legea nr. 227/ 2015 privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare ;
- ❖ H.G. nr.1/2016 –pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Codului Fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare ;
- ❖ Legea nr. 207 / 2015 privind Codul de procedura fiscala, cu modificarile si completarile ulterioare
- ❖ Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, cu modificarile si completarile ulterioare;
- ❖ Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localitatilor, cu modificarile si completarile ulterioare ;
- ❖ Ordinul nr.82/2015 privind aprobarea Regulamentului cadru al serviciului de salubritate al localitatilor ;

- ❖ Ordonanta Guvernului nr. 2/2001, privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- ❖ Legea nr. 544 / 2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare ;

În temeiul prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, pentru asigurarea veniturilor proprii ale bugetului local al municipiului Alexandria în anul 2020 în scopul finanțării cheltuielilor publice locale, pe de o parte și ținând cont de condițiile locale specifice zonei, pe de altă parte și în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că cele ce au fost menționate sunt necesare, oportune și legale, se impune elaborarea unui proiect de hotărâre privind stabilirea taxelor speciale pentru anul fiscal 2020, care să fie supus spre dezbateră și aprobarea Consiliului local al municipiului Alexandria.

Având în vedere cele de mai sus, propunem Consiliului Local pentru anul 2020, următoarele:

- 1) Aprobarea taxelor speciale pentru eliberarea unor documente așa cum sunt prevăzute în *Anexa nr.1* la prezenta hotărâre.
- 2) Aprobarea Regulamentului privind taxele speciale pentru eliberarea unor documente, așa cum sunt prevăzute în *Anexa nr. 2* la prezenta hotărâre.
- 3) Aprobarea taxelor speciale pentru prestarea de către Direcția de Evidență a Persoanelor Alexandria a unor servicii în interesul persoanelor fizice, conform *Anexei nr. 3*, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.
- 4) Aprobarea Regulamentului privind adoptarea taxelor speciale pentru prestarea de către Direcția de Evidență a Persoanelor Alexandria a unor servicii în interesul persoanelor fizice conform *Anexei nr. 4*, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.
- 5) Aprobarea taxei pentru punerea la dispoziția partidelor politice, alianțelor politice, alianțelor electorale și organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegeri, un extras din Registrul electoral, conform *Anexei nr. 5*, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.
- 6) Aprobarea Regulamentului privind adoptarea taxei pentru punerea la dispoziția partidelor politice, alianțelor politice, alianțelor electorale și organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegeri, un extras din Registrul electoral, conform *Anexei nr. 6*, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.
- 7) Aprobarea taxei speciale de salubritate pentru persoane fizice în municipiul Alexandria, conform *Anexei nr. 7* la prezenta de hotărâre.
- 8) Aprobarea Regulamentului de instituire și adoptarea taxei speciale de salubritate pentru colectare, transport și depozitare deseuri municipale pentru persoane fizice în municipiul Alexandria, conform *Anexei nr.8*, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Director Imp.sî Taxe Locale,
Claudia Ureche

Director Evidență a Persoanei Alexandria,
Daniel Mocanu

Director Juridic Comercial,
Postumia Chesnoiu

Director Direcția Economică,
Haritina Gafencu