

ROMÂNIA
JUDEȚUL TELEORMAN
MUNICIPIUL ALEXANDRIA
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

Privește: Încheierea unui acord de colaborare între Municipiul Alexandria și Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară

Consiliul local al municipiului Alexandria, județul Teleorman, întrunit în ședință ordinară, având în vedere:

- referatul de aprobare nr. 4767 / 29.01.2025 a Primarului municipiului Alexandria;
- raportul de specialitate nr. 4773 /29.01.2025 al Arhitectului Șef;
- avizul comisiilor de specialitate pe domenii de activitate ale Consiliului local al municipiului Alexandria;
- prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
- prevederile art. 1, art. 3, alin.(6), art. 4, art. 9, alin.(20), art. 50, din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 8, alin.(2), alin.(7) și alin.(8), din Ordinul nr. 16/2019 privind aprobarea tarifelor pentru serviciile furnizate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și instituțiile sale subordonate, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate;
- prevederile art. 15, art. 47¹, alin. (2) și art. 48¹, alin.(1) și alin.(4) din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- prevederile art. 25, din Legea nr. 350/2001, privind amenajarea teritoriului și urbanismul, republicată;
- prevederile art. 28 din Ordinul nr. 233 din 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 129 alin. (1), (2) lit. „c” și alin. (6) lit. „c” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ al României, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 136 alin.(1), art. 139 alin. (1), (3) lit. „e” și ale art. 196 alin. (1) lit. „a” din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ al României, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă încheierea unui ACORD DE COLABORARE între Municipiul Alexandria și Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară în vederea derulării unui proiect, în cadrul căruia să fie explorate aspectele tehnice, juridice și administrative necesare realizării unei conexiuni informatizate între părțile acordului de colaborare, conform anexei, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Sarcinile din prezenta hotărâre vor fi duse la îndeplinire de Direcția Arhitect Șef prin Serviciul Patrimoniu- Compartiment Registru Agricol și Fond Funciar, Compartiment Cadastru, Compartiment Urbanism, Compartiment Avize, Acord Unic, împreună cu Compartimentul Programe Informatice și Monitor Oficial Local din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Alexandria.

Art. 3. Prin grija Secretarului General al municipiului Alexandria prezenta hotărâre va fi transmisă Instituției Prefectului județului Teleorman pentru verificarea legalității, Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, Primarului municipiului Alexandria și Compartimentelor de Specialitate din cadrul Primăriei municipiului Alexandria: Arhitect Șef- Serviciul Patrimoniu- Compartiment Registru Agricol și Fond Funciar și Compartiment Cadastru, Serviciul Achiziții Publice- Compartimentul Programe Informatice și Monitor Oficial Local, Serviciul Investiții, Serviciul Financiar, contabilitate, salarizare, sisteme de management și documente clasificate, pentru cunoaștere și punere în aplicare.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
CONSILIER,
Florea VOICILĂ**

**CONTRASEMNEAZĂ PENTRU LEGALITATE,
SECRETAR GENERAL,
Alexandru Răzvan CECIU**

REFERAT DE APROBARE

Privește: încheierea unui acord de colaborare între Municipiul Alexandria și Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară

I. Expunere de motive

Proiectul de hotărâre inițiat vizează aprobarea încheierii unui acord de colaborare între Municipiul Alexandria și Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

Obiectul Acordului de colaborare îl constituie colaborarea celor două părți semnatare în vederea derulării unui proiect, în cadrul căruia să fie explorate aspectele tehnice, juridice și administrative necesare realizării unei conexiuni informatizate între părțile acordului de colaborare, cu scopul transferului datelor necesare dezvoltării și îmbunătățirii serviciilor publice și urbanismului la nivel local.

În contextul acestei interconectări ANCPI va avea calitatea de Furnizor de date, iar Municipiul Alexandria, cea de Consumator de date.

II. Baza legală

1. Prevederile art.1, art.3 alin.(6), art.4,art.9 alin.(20), art. 50, din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

2. Prevederile art. 8 alin. (2), alin. (7) și (8) din Ordinul nr. 16/2019 privind aprobarea tarifelor pentru serviciile furnizate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și instituțiile sale subordonate, cu modificările și completările ulterioare

3. Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate

4. Prevederile art.15, art.47¹ alin.(2) și art.48¹ alin.(1) și (4) din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul

III. Măsuri de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate

(1) Etapele proiectului vor cuprinde următoarele:

Descrierea proiectului, care va cuprinde detaliile tehnice de interconectare (etapa în cadrul căreia cele două părți vor defini și descrie structura datelor, respectiv specificațiile tehnice ale serviciilor A.P.I. necesare;)

Dezvoltarea componentelor informatice necesare prototipului (etapă în care vor fi dezvoltate componentele informatice de interconectare pe baza specificațiilor stabilite în etapa anterioară);

Testare versiune prototip

Testele aferente acestei etape vor fi derulate de Consumator cu date de test, fără interacțiunea cu utilizatori reali sau cazuri reale;

Testare versiune Beta

Etapă în care vor fi derulate controlat și limitat, teste de funcționare în condiții reale, cu beneficiari reali și rezultate utilizabile în circuitul civil, urmând a fi selectat un eșantion de beneficiari care vor folosi aplicațiile în mod controlat și a căror experiență ocazională de accesarea serviciilor va fi consemnată în cadrul unui chestionar de satisfacție.

Datele furnizate în această etapă vor fi puse la dispoziția unității administrativ teritoriale, cu titlu gratuit.

(2) Raport concluzii și recomandări

-Detaliile testelor beta vor face obiectul unui raport public, care va conține toate informațiile necesare concluzionării cu privire la:

- Fezabilitatea;
- Utilitatea;
- Aspectele tehnice relevante;
- Aspectele juridice și procedurale care necesită schimbări sau ajustări, inclusiv prin introducerea unor servicii noi sau schimbări legislative.

(3) Coordonarea proiectului

Cele două părți semnatare vor desemna persoane responsabile cu coordonarea proiectului.

(4) Publicitate și comunicare

Părțile convin ca rezultatele și concluziile proiectului să fie publicate în comun sau cu acordul ambelor părți.

(5) Operaționalizarea pentru producție

În cazul în care părțile decid lansarea în producție, convin să implementeze schimbările și dezvoltările necesare operaționalizării, ca urmare a concluziilor rezultate din derularea proiectului.

Pentru aceste considerente, propun analizarea proiectului de hotărâre întocmit, în vederea supunerii lui spre dezbateră și aprobare, în ședința Consiliului Municipiului Alexandria.

La redactarea prezentului Referat de Aprobare au fost avute în vedere prevederile O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ și ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele expuse, în temeiul art. 136 alin. 1 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, potrivit căruia proiectele de hotărâri pot fi inițiate de primar, de consilierii locali sau de cetățeni, în condițiile legii, inițiez prezentul proiect de hotărâre.

**PRIMAR ,
VICTOR DRĂGUȘIN**

NR. 4773 DIN 29.01.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

Privește: încheierea unui acord de colaborare între Municipiul Alexandria și Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară

Prezentul **RAPORT DE SPECIALITATE** este întocmit ca urmare a REFERATULUI DE APROBARE nr. 4767 din 29.01.2025, prin care Primarul municipiului Alexandria, domnul Victor DRĂGUȘIN, propune elaborarea unui proiect de hotărâre cu privire la **încheierea unui acord de colaborare între Municipiul Alexandria și Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară**.

Direcția Arhitect Șef a demarat această procedură prin care dorește interconectarea bazelor de date gestionate de primăria municipiului Alexandria cu cele gestionate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară în vederea eficientizării fluxului de lucru necesar emiterii diverselor acte administrative.

Preambulul acordului descrie oportunitatea interconectării bazelor de date inter-instituționale astfel:

În România, gradul de interconectare a sistemelor informatice care gestionează informații administrative relevante este extrem de redus, iar furnizarea serviciilor prin prezență fizică generează dificultăți majore în desfășurarea principalelor procese administrative care deservește direct sau indirect serviciile publice, motiv pentru care au fost demarate diverse inițiative de transfer a proceselor în mediul electronic.

Transformarea digitală a devenit obiectivul principal al instituțiilor administrației publice, ca mijloc prin care poate fi valorificat potențialul oferit de tehnologiile actuale, în special cele care permit interconectarea sistemelor pe baza fluxurilor de date.

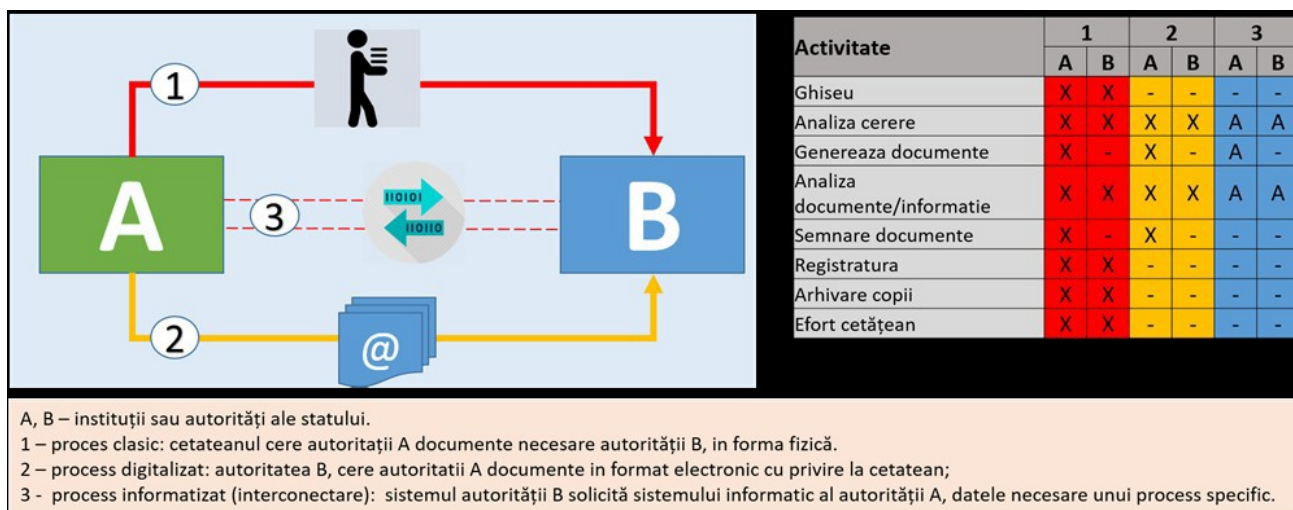
Această etapă de dezvoltare este esențială în vederea trecerii la conceptul de e-guvernare, concept capabil să contribuie decisiv la creșterea calității serviciilor publice, reducerea duratei de livrare și simplificarea accesului cetățenilor la acestea.

Prin Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate, s-a statuat necesitatea adoptării unor măsuri referitoare la tehnologii, echipamente, programe software și datele utilizate de acestea, în vederea contribuției la creșterea gradului de interconectare între sistemele informatice ale autorităților și instituțiilor publice și la facilitatea schimbului de date între acestea, pornind de la principiile și obiectivele Cadrului european de interoperabilitate.

La nivelul ANCPI, gradul de furnizare a serviciilor electronice este la cele mai ridicate standarde, existând inclusiv servicii informatice specifice de interogare dinamică pe baza unor componente API (application programming interface), care permit consumatorilor accesul direct la informație, în condiții controlate, astfel încât datele gestionate de ANCPI vor contribui rapid la creșterea calității serviciilor furnizate.

Cele două părți semnatare au înțeles că forța mediului informatic constă în principal în capacitatea acestuia de a procesa și analiza date, situație în care se reliefează nevoia de a transfera, de la o autoritate la alta, date și nu documente, în format digital.

Mai jos sunt ilustrate principalele caracteristici ale celor trei modalități de lucru.



Sunt evidente avantajele unei integrări pe baza fluxurilor de date și nu a documentelor în format digital, și cu consecințe directe în calitatea serviciilor: accesibilitate, tangibilitate, fiabilitate, încredere, etc.

Acordul specifică următoarele temeuri juridice:

- dispozițiilor art. 9 alin. (20) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: „Agenția Națională poate colabora cu persoane fizice și juridice române sau străine de specialitate, în condițiile legii, pentru realizarea unor obiective de interes comun, corespunzătoare domeniului său de activitate, coroborate cu dispozițiile art. 8 alin. (4) lit. c) și art. 10 din Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1288/2012, republicată, care prevăd că: „Agenția Națională colaborează cu instituții de specialitate ale altor autorități publice pentru realizarea infrastructurii naționale de informații spațiale și a lucrărilor de specialitate de importanță națională”, iar „În exercitarea atribuțiilor sale, **colaborează cu instituții și autorități ale administrației publice centrale, autorități ale administrației publice locale, instituții de interes local, alte instituții publice, precum și cu organizații neguvernamentale, asociații profesionale, universități, societăți comerciale cu activitate incidentă, cu respectarea reglementărilor legale**”;

Având în vedere că:

- dispozițiile art. 50 din Legea nr. 7/1996, stipulează că: „Informațiile referitoare la rețeaua geodezică națională, hărțile oficiale, cadastrul și publicitatea imobiliară sunt informații publice și reprezintă bun proprietate publică a statului și sunt în administrarea Agenției Naționale prin unitățile subordonate (...) **Informațiile menționate mai sus pot fi consultate gratuit de către autoritățile publice centrale și locale în vederea realizării proiectelor de interes național**”;
- dispozițiile art. 8 alin. (2), alin. (7) și (8) din Ordinul nr. 16/2019 privind aprobarea tarifelor pentru serviciile furnizate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și instituțiile sale subordonate, cu modificările și completările ulterioare prevăd că: “ Este scutită de la plata tarifelor furnizarea datelor (...) de către Agenția Națională și instituțiile sale subordonate, în baza protocoalelor privind schimbul de date, încheiate de către Agenția Națională, în condițiile legii. (7) **Autoritățile publice centrale și locale, instituțiile publice și instanțele judecătorești au acces gratuit la consultarea cărții funciare existente în sistemul informatic integrat de cadastru și carte funciară și a planului cadastral disponibil pe geoportalul Agenției Naționale, conform regulilor specifice de acces, în termenii și condițiile de utilizare stabilite de Agenția Națională, iar Agenția Națională furnizează cu titlu gratuit, în măsura în care acestea sunt disponibile on-line, servicii pentru următoarele seturi de date: a) TopRo50 și TopRo100 (vizualizare și descărcare); b) TopRo5 în format INSPIRE (vizualizare) și c) modelul numeric al terenului (...);”**;
- există un cadru legal general care permite punerea la dispoziția persoanelor juridice interesate a serviciilor de cadastru și publicitate imobiliară prin furnizarea on-line, art. 3 alin. (6) din Legea nr. 7/1996 prevăzând că: „ Pentru îndeplinirea obligațiilor sale, Agenția Națională acordă gratuit acces online la seturile de date administrate de aceasta și instituțiile sale subordonate, în funcție de disponibilitatea

datelor în format electronic, notarilor publici, avocaților, executorilor judecătorești, persoanelor fizice și juridice autorizate să efectueze lucrări de cadastru, geodezie, cartografie, experților judiciari, instituțiilor și autorităților publice, precum și altor entități care îndeplinesc un serviciu public, în scopul îndeplinirii atribuțiilor acestora, în condițiile stabilite prin ordin al directorului general al Agenției Naționale..

- potrivit dispozițiilor art. 4 din Legea nr. 7/1996, printre atribuțiile principale ale ANCPPI se regăsesc obligații precum cea de a proceda la elaborarea de regulamente și norme, promovarea de tehnici, procedee și metodologii de specialitate compatibile cu cele ale Uniunii Europene, conform progreselor științifice și tehnice în domeniul cadastrului, geodeziei, cartografiei și publicității imobiliare, precum și de a pune la dispoziția autorităților publice și a altor instituții interesate, în condițiile legii, situații statistice de sinteză privind terenurile și construcțiile;
- prin Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate, s-a statuat necesitatea adoptării unor măsuri referitoare la tehnologii, echipamente, programe software și datele utilizate de acestea, în vederea contribuției la creșterea gradului de interconectare între sistemele informatice ale autorităților și instituțiilor publice și la facilitatea schimbului de date între acestea, pornind de la principiile și obiectivele Cadrului european de interoperabilitate;
- potrivit art. 47¹ alin. (2) și art. 481 alin. (1) și (4) din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul: *„După aprobarea prin hotărârea consiliului local a PUG și PUZ, primăriile sunt obligate să transmită hotărârea însoțită de documentația de aprobare a PUG și PUZ către oficiul de cadastru și publicitate imobiliară, în vederea actualizării din oficiu a destinației imobilelor înregistrate în sistemul integrat de cadastru și carte funciară. ”(.) (1) Toate documentațiile de urbanism se realizează în format digital și format analogic, la scară adecvată, în funcție de tipul documentației, pe suport topografic realizat în coordonate în sistemul național de referință Stereo 1970, actualizat pe baza ortofotoplanurilor sau pe baza unor măsurători la teren, cu respectarea și integrarea limitelor imobilelor înregistrate în evidențele de cadastru și publicitate imobiliară, puse la dispoziție de oficiile de cadastru și publicitate imobiliară. (.) (4) Baza topografică cu situația existentă se pune la dispoziția autorităților locale cu titlu gratuit și se avizează de oficiile de cadastru și publicitate imobiliară. În termen de 15 zile după aprobarea de către consiliul local/Consiliul General al Municipiului București, un exemplar al documentației de urbanism se înaintează Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, în format electronic, pentru preluarea informațiilor în sistemul de evidență de cadastru și publicitate imobiliară și în geoportalul INSPIRE, și un exemplar se transmite, în format electronic, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru preluarea în Observatorul teritorial național. „*
- potrivit art.129 lit. alin. (6) lit c) din Codul administrativ, Consiliul Local „avizează sau aprobă, în condițiile legii, documentațiile de amenajare a teritoriului și urbanism ale localităților”, iar potrivit art. 155 alin. (5) lit. f), primarul „asigură elaborarea planurilor urbanistice prevăzute de lege, le supune aprobării consiliului local și acționează pentru respectarea prevederilor acestora.„
- aceste atribuții sunt complementare atribuțiilor prevăzute de art. 1 și 4 din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora ANCPPI gestionează în România sistemul integrat de cadastru și carte funciară, care este un sistem unitar și obligatoriu de evidență tehnică, juridică și economică, de importanță națională a tuturor imobilelor de pe întreg teritoriul țării și care furnizează date autorităților administrației publice centrale și locale, datele necesare sistemului de impozitare și pieței imobiliare, realizează și întreține geoportalul INSPIRE al României și asigură compatibilitatea acestuia cu geoportalul INSPIRE al Uniunii Europene, contribuind astfel la dezvoltarea domeniilor urbanism și construcții, infrastructură națională de transport, prin oferirea informațiilor necesare construirii de drumuri, autostrăzi, etc.;
- una dintre direcțiile de acțiune pentru asigurarea securității naționale prevăzută în Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020 - 2024 **este realizarea infrastructurii necesare pentru digitalizare și protecția României în scopul eficientizării aparatului administrativ și al creșterii calității serviciilor publice**, colaborarea dintre ANCPPI și autoritățile publice centrale sau locale, cu atribuții în domeniul urbanismului fiind extrem de importantă în creșterea calității serviciilor publice,

întrucât dispozițiile Legii nr. 350/2001 prevăd că: "**Gestionarea spațială a teritoriului țării constituie o activitate obligatorie, continuă și de perspectivă, desfășurată în interesul colectivităților care îl folosesc, în concordanță cu valorile și aspirațiile societății și cu cerințele integrării în spațiul european**" (art. 2 alin.1) iar "**În elaborarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României, trebuie urmărite crearea de parteneriate interinstituționale, intersectoriale și teritoriale pentru promovarea și implementarea proiectelor strategice vizând coeziunea teritorială. (...) dezvoltarea rețelei de localități și structurarea zonelor funcționale urbane**" (art. 141);

- dispozițiile art. 15 din Legea nr. 350/2001 prevăd că: "**Activitățile de amenajare a teritoriului și de urbanism au ca obiect:(...) elaborarea studiilor de fundamentare a strategiilor, politicilor și documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism (...) constituirea, întreținerea, extinderea și dezvoltarea bazei de date urbane și teritoriale standardizate și compatibile, inclusiv în conformitate cu directiva INSPIRE transpusă prin Ordonanța Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 190/2010;(...) elaborarea documentațiilor de amenajare a teritoriului; (...) elaborarea documentațiilor de urbanism, precum și principii strategice referitoare la consolidarea și dezvoltarea rețelei de legături interregionale; (...) gestionarea documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism**" etc, iar potrivit legii urbanismului, **pentru buna desfășurare a activităților de amenajare a teritoriului și de urbanism, autoritatea responsabilă cu dezvoltarea urbanismului, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, este necesar să coopereze cu alte organe de specialitate ale administrației publice centrale**, pentru specializarea și perfecționarea continuă a personalului în vederea ducerii la îndeplinire a atribuțiilor referitoare la planificare teritorială, amenajarea teritoriului și urbanism precum și pentru fundamentarea, din punct de vedere al amenajării teritoriului și al urbanismului, a programelor strategice sectoriale;
- îndeplinirea acestor obiective și a atribuțiilor unităților administrativ-teritoriale în materie de urbanism presupune, în prealabil, identificarea regimului juridic și economic al imobilelor și înregistrarea acestora în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, în condițiile Legii nr. 7/1996, existând numeroase norme care prevăd **obligativitatea respectării și actualizării acestor evidențe** atât prin Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții cât și prin **Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul.**

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local

ARHITECT ȘEF,
Arh. Urb. Anne Marie GACICHEVICI

SERVICIUL PATRIMONIU
ȘEF SERVICIU
Ștefan NECEA

COMPARTIMENT AVIZE, ACORD UNIC
Steluța VIȘAN

ACORD DE COLBORARE

PĂRȚILE SEMNATARE

AGENTIA NAȚIONALĂ DE CADASTRU SI PUBLICITATE IMOBILIARĂ, denumită în continuare **ANCPI**, cu sediul în Splaiul Independenței nr. 202A, et. 1, sector 6, București, reprezentată legal de dl. Alexandru Laurențiu BLAGA – Director General

și

MUNICIPIUL Alexandria, cu sediul în Alexandria, str. Dunării, nr. 139, reprezentat legal de dl Victor DRĂGUȘIN- Primar.

În temeiul:

- dispozițiilor **art. 9 alin. (20) din Legea cadastrului si a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările si completările ulterioare**, potrivit cărora: *„Agenția Națională poate colabora cu persoane fizice și juridice române sau străine de specialitate, în condițiile legii, pentru realizarea unor obiective de interes comun, corespunzătoare domeniului său de activitate, coroborate cu dispozițiile art. 8 alin. (4) lit. c) și art. 10 din Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1288/2012, republicată, care prevăd că: „Agenția Națională colaborează cu instituții de specialitate ale altor autorități publice pentru realizarea infrastructurii naționale de informații spațiale și a lucrărilor de specialitate de importanță națională”, iar „În exercitarea atribuțiilor sale, **colaborează cu instituții și autorități ale administrației publice centrale, autorități ale administrației publice locale, instituții de interes local, alte instituții publice, precum și cu organizații neguvernamentale, asociații profesionale, universități, societăți comerciale cu activitate incidentă, cu respectarea reglementărilor legale**”;*

Având în vedere că:

- dispozițiile **art. 50 din Legea nr. 7/1996**, stipulează că: *„Informațiile referitoare la rețeaua geodezică națională, hărțile oficiale, cadastrul și publicitatea imobiliară sunt informații publice și reprezintă bun proprietate publică a statului și sunt în administrarea Agenției Naționale prin unitățile subordonate.(...) **Informațiile menționate mai sus pot fi consultate gratuit de către autoritățile publice centrale și locale în vederea realizării proiectelor de interes național**”;*
- dispozițiile **art. 8 alin. (2), alin. (7) și (8) din Ordinul nr. 16/2019 privind aprobarea tarifelor pentru serviciile furnizate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și instituțiile sale subordonate, cu modificările și completările ulterioare** prevăd că: *“ Este scutită de la plata tarifelor furnizarea datelor (...) de către Agenția Națională și instituțiile sale subordonate, în baza protocoalelor privind schimbul de date, încheiate de către Agenția Națională, în condițiile legii. (7) Autoritățile publice centrale și locale, instituțiile publice și instanțele judecătorești au acces gratuit la consultarea cărții funciare existente în sistemul informatic integrat de cadastru și carte funciară și a planului cadastral disponibil pe geoportalul Agenției Naționale, conform regulilor specifice de acces, în termenii și condițiile de utilizare stabilite de Agenția Națională, iar Agenția Națională furnizează cu titlu gratuit, în măsura în care acestea sunt disponibile on-line, servicii pentru următoarele seturi de date: a) TopRo50 și TopRo100 (vizualizare și descărcare); b) TopRo5 în format INSPIRE (vizualizare) și c) modelul numeric al terenului (...);”*

- **există un cadru legal general care permite punerea la dispoziția persoanelor juridice interesate a serviciilor de cadastru și publicitate imobiliară prin furnizarea on-line, art. 3 alin. (6) din Legea nr. 7/1996 prevăzând că:** „Pentru îndeplinirea obligațiilor sale, Agenția Națională acordă gratuit acces online la seturile de date administrate de aceasta și instituțiile sale subordonate, în funcție de disponibilitatea datelor în format electronic, notarilor publici, avocaților, executorilor judecătorești, persoanelor fizice și juridice autorizate să efectueze lucrări de cadastru, geodezie, cartografie, experților judiciari, instituțiilor și autorităților publice, precum și altor entități care îndeplinesc un serviciu public, în scopul îndeplinirii atribuțiilor acestora, în condițiile stabilite prin ordin al directorului general al Agenției Naționale..”
- potrivit dispozițiilor **art. 4 din Legea nr. 7/1996**, printre atribuțiile principale ale ANCPI se regăsesc obligații precum cea de a proceda la elaborarea de regulamente și norme, promovarea de tehnici, procedee și metodologii de specialitate compatibile cu cele ale Uniunii Europene, conform progreselor științifice și tehnice în domeniul cadastrului, geodeziei, cartografiei și publicității imobiliare, precum și de a pune la dispoziția autorităților publice și a altor instituții interesate, în condițiile legii, situații statistice de sinteză privind terenurile și construcțiile;
- prin **Legea nr. 242/2022** privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate, s-a statuat necesitatea adoptării unor măsuri referitoare la tehnologii, echipamente, programe software și datele utilizate de acestea, în vederea contribuției la creșterea gradului de interconectare între sistemele informatice ale autorităților și instituțiilor publice și la facilitatea schimbului de date între acestea, pornind de la principiile și obiectivele Cadrului european de interoperabilitate;
- potrivit **art. 471 alin. (2) și art. 481 alin. (1) și (4) din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul:** „După aprobarea prin hotărârea consiliului local a PUG și PUZ, primăriile sunt obligate să transmită hotărârea însoțită de documentația de aprobare a PUG și PUZ către oficiul de cadastru și publicitate imobiliară, în vederea actualizării din oficiu a destinației imobilelor înregistrate în sistemul integrat de cadastru și carte funciară.” (..) **(1)** Toate documentațiile de urbanism se realizează în format digital și format analogic, la scară adecvată, în funcție de tipul documentației, pe suport topografic realizat în coordonate în sistemul național de referință Stereo 1970, actualizat pe baza ortofotoplanurilor sau pe baza unor măsurători la teren, cu respectarea și integrarea limitelor imobilelor înregistrate în evidențele de cadastru și publicitate imobiliară, puse la dispoziție de oficiile de cadastru și publicitate imobiliară. (..) **(4)** Baza topografică cu situația existentă se pune la dispoziția autorităților locale cu titlu gratuit și se avizează de oficiile de cadastru și publicitate imobiliară. În termen de 15 zile după aprobarea de către consiliul local/Consiliul General al Municipiului București, un exemplar al documentației de urbanism se înaintează Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, în format electronic, pentru preluarea informațiilor în sistemul de evidență de cadastru și publicitate imobiliară și în geoportalul INSPIRE, și un exemplar se transmite, în format electronic, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru preluarea în Observatorul teritorial național. „
- potrivit **art.129 lit. alin. (6) lit c) din Codul administrativ**, Consiliul Local „avizează sau aprobă, în condițiile legii, documentațiile de amenajare a teritoriului și urbanism ale localităților”, iar potrivit **art. 155 alin. (5) lit. f)**, primarul „asigură elaborarea planurilor urbanistice prevăzute de lege, le supune aprobării consiliului local și acționează pentru respectarea prevederilor acestora„
- aceste atribuții sunt complementare atribuțiilor prevăzute de **art. 1 și 4 din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, potrivit cărora ANCPI gestionează în România sistemul integrat de cadastru și carte funciară, care este un sistem unitar și obligatoriu de evidență tehnică, juridică și economică, de importanță națională a tuturor

imobilelor de pe întreg teritoriul țării și care furnizează date autorităților administrației publice centrale și locale, datele necesare sistemului de impozitare și pieței imobiliare, realizează și întreține geoportalul INSPIRE al României și asigură compatibilitatea acestuia cu geoportalul INSPIRE al Uniunii Europene, contribuind astfel la dezvoltarea domeniilor urbanism și construcții, infrastructură națională de transport, prin oferirea informațiilor necesare construirii de drumuri, autostrăzi, etc.;

- una dintre direcțiile de acțiune pentru asigurarea securității naționale prevăzută în Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020 - 2024 **este realizarea infrastructurii necesare pentru digitalizare și protecția României în scopul eficientizării aparatului administrativ și al creșterii calității serviciilor publice**, colaborarea dintre ANCP și autoritățile publice centrale sau locale, cu atribuții în domeniul urbanismului fiind extrem de importantă în creșterea calității serviciilor publice, întrucât dispozițiile Legii nr. 350/2001 prevăd că: "**Gestionarea spațială a teritoriului țării constituie o activitate obligatorie, continuă și de perspectivă, desfășurată în interesul colectivităților care îl folosesc, în concordanță cu valorile și aspirațiile societății și cu cerințele integrării în spațiul european**" (art. 2 alin.1) iar "**În elaborarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României, trebuie urmărite crearea de parteneriate interinstituționale, intersectoriale și teritoriale pentru promovarea și implementarea proiectelor strategice vizând coeziunea teritorială. (...) dezvoltarea rețelei de localități și structurarea zonelor funcționale urbane**" (art. 141);
- dispozițiile art. 15 din Legea nr. 350/2001 prevăd că: "*Activitățile de amenajare a teritoriului și de urbanism au ca obiect:(...) elaborarea studiilor de fundamentare a strategiilor, politicilor și documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism (...) constituirea, întreținerea, extinderea și dezvoltarea bazei de date urbane și teritoriale standardizate și compatibile, inclusiv în conformitate cu directiva INSPIRE transpusă prin Ordonanța Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 190/2010;(...) elaborarea documentațiilor de amenajare a teritoriului;(...) elaborarea documentațiilor de urbanism, precum și principii strategice referitoare la consolidarea și dezvoltarea rețelei de legături interregionale; (...) gestionarea documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism*" etc, iar potrivit legii urbanismului, **pentru buna desfășurare a activităților de amenajare a teritoriului și de urbanism, autoritatea responsabilă cu dezvoltarea urbanismului, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, este necesar să coopereze cu alte organe de specialitate ale administrației publice centrale**, pentru specializarea și perfecționarea continuă a personalului în vederea ducerii la îndeplinire a atribuțiilor referitoare la planificare teritorială, amenajarea teritoriului și urbanism precum și pentru fundamentarea, din punct de vedere al amenajării teritoriului și al urbanismului, a programelor strategice sectoriale;
- îndeplinirea acestor obiective și a atribuțiilor unităților administrativ-teritoriale în materie de urbanism presupune, în prealabil, identificarea regimului juridic și economic al imobilelor și înregistrarea acestora în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, în condițiile Legii nr. 7/1996, existând numeroase norme care prevăd **obligativitatea respectării și actualizării acestor evidențe** atât prin Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții cât și prin **Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul**.

Întrucât:

În România, gradul de interconectare a sistemelor informatice care gestionează informații administrative relevante este extrem de redus, iar furnizarea serviciilor prin prezență fizică generează dificultăți majore în desfășurarea principalelor procese administrative care deservește direct sau indirect serviciile publice, motiv pentru care au fost demarate diverse inițiative de transfer a proceselor în mediul electronic.

Transformarea digitală a devenit obiectivul principal al instituțiilor administrației publice, ca mijloc prin care poate fi valorificat potențialul oferit de tehnologiile actuale, în special cele care permit interconectarea sistemelor pe baza fluxurilor de date.

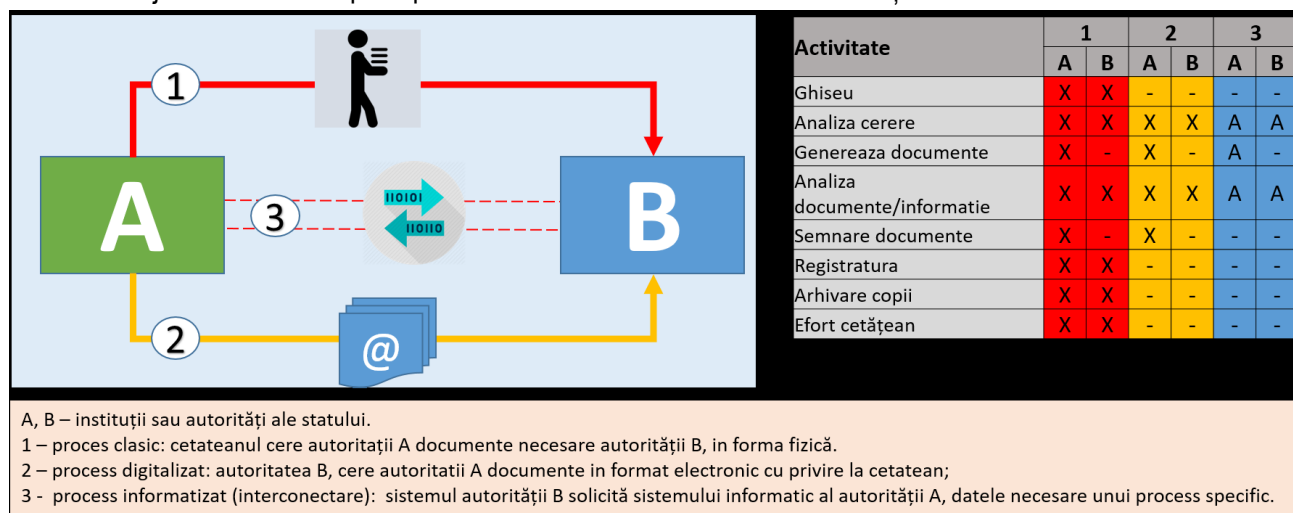
Această etapă de dezvoltare este esențială în vederea trecerii la conceptul de *e-guvernare*, concept capabil să contribuie decisiv la creșterea calității serviciilor publice, reducerea duratei de livrare și simplificarea accesului cetățenilor la acestea.

Prin Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate, s-a statuat necesitatea adoptării unor măsuri referitoare la tehnologii, echipamente, programe software și datele utilizate de acestea, în vederea contribuiri la creșterea gradului de interconectare între sistemele informatice ale autorităților și instituțiilor publice și la facilitarea schimbului de date între acestea, pornind de la principiile și obiectivele Cadrului european de interoperabilitate.

La nivelul ANCPI, gradul de furnizare a serviciilor electronice este la cele mai ridicate standarde, existând inclusiv **servicii informatice specifice de interogare dinamică pe baza unor componente API (application programming interface)**, care permit consumatorilor accesul direct la informație, în condiții controlate, astfel încât datele gestionate de ANCPI vor contribui rapid la creșterea calității serviciilor furnizate.

Cele două părți semnatare au înțeles că forța mediului informatic constă în principal în capacitatea acestuia de a procesa și analiza date, situație în care se reliefează nevoia de a transfera, de la o autoritate la alta, date și nu documente, în format digital.

Mai jos sunt ilustrate principalele caracteristici ale celor trei modalități de lucru.



Sunt evidente avantajele unei integrări pe baza fluxurilor de date și nu a documentelor în format digital, și cu consecințe directe în calitatea serviciilor: accesibilitate, tangibilitate, fiabilitate, încredere, etc.

Art. I. - Obiectul Acordului de colaborare

(1) Obiectul Acordului de colaborare îl constituie colaborarea celor două părți semnatare în vederea derulării unui proiect, în cadrul căruia să fie explorate aspectele tehnice, juridice și administrative necesare realizării unei conexiuni informatizate între părțile acordului de colaborare, cu scopul transferului datelor necesare dezvoltării și îmbunătățirii serviciilor publice și urbanismului la nivel local.

(2) În contextul acestei interconectări ANCPI va avea calitatea de Furnizor de date, iar Municipiul Alexandria, cea de Consumator de date.

Art. II. – Modalitatea de implementare a Acordului de colaborare

(1) Etapele proiectului vor cuprinde următoarele:

Descrierea proiectului, care va cuprinde detaliile tehnice de interconectare (etapa în cadrul căreia cele două părți vor defini și descrie structura datelor, respectiv specificațiile tehnice ale serviciilor A.P.I. necesare);

Dezvoltarea componentelor informatice necesare prototipului (etapă în care vor fi dezvoltate componentele informatice de interconectare pe baza specificațiilor stabilite în etapa anterioară);

Testare versiune prototip

Testele aferente acestei etape vor fi derulate de Consumator cu date de test, fără interacțiunea cu utilizatori reali sau cazuri reale;

Testare versiune Beta

Etapă în care vor fi derulate controlat și limitat, teste de funcționare în condiții reale, cu beneficiari reali și rezultate utilizabile în circuitul civil, urmând a fi selectat un eșantion de beneficiari care vor folosi aplicațiile în mod controlat și a căror experiență ocazională de accesarea serviciilor va fi consemnată în cadrul unui chestionar de satisfacție.

Datele furnizate în această etapă vor fi puse la dispoziția **unității administrativ teritoriale**, cu titlu gratuit.

(2) Raport concluzii și recomandări

- Detaliile testelor beta vor face obiectul unui raport public, care va conține toate informațiile necesare concluzionării cu privire la:

- Fezabilitatea;
- Utilitatea;
- Aspectele tehnice relevante;
- Aspectele juridice și procedurale care necesită schimbări sau ajustări, inclusiv prin introducerea unor servicii noi sau schimbări legislative.

(3) Coordonarea proiectului

Cele două părți semnatare vor desemna persoane responsabile cu coordonarea proiectului.

(4) Publicitate și comunicare

Părțile convin ca rezultatele și concluziile proiectului să fie publicate în comun sau cu acordul ambelor părți.

(5) Operaționalizarea pentru producție

În cazul în care părțile decid lansarea în producție, convin să implementeze schimbările și dezvoltările necesare operaționalizării, ca urmare a concluziilor rezultate din derularea proiectului.

Art. III- Obligațiile părților

(1) În aplicarea dispozițiilor art. II, părțile se obligă:

- să furnizeze datele și informațiile necesare implementării proiectului, gratuit pe perioada de valabilitate a prezentului acord de colaborare, prin scutiri de la plata oricărui tarif;
- să susțină proiectul, să aloce resursele financiare, tehnice și umane necesare atingerii obiectivelor asumate;
- să utilizeze datele și informațiile care fac obiectul schimbului, în forma în care sunt furnizate, fiind interzisă utilizarea în alte scopuri decât cele prevăzute de prezentul acord de colaborare;
- să asigure protecția datelor și să păstreze confidențialitatea informațiilor, în condițiile legii.

(2) Furnizarea informațiilor ce constituie date cu caracter personal potrivit legii, a căror prelucrare este interzisă, nu intră sub incidența prezentului acord de colaborare, cu excepțiile prevăzute de lege.

(3) În cazul în care una dintre Părți este obligată, în condițiile legii, să dezvăluie informațiile/datele ce i-au fost furnizate în temeiul prezentului acord de colaborare, va obține acordul explicit al proprietarului datelor.

(4) Părțile semnatare vor respecta dispozițiile legale care reglementează regimul seturilor de date care fac obiectul prezentului acord de colaborare, atât pentru acordarea accesului la date, cât și la utilizarea acestora.

Art. IV. – Durata Acord de colaborare

Prezentul Acord de colaborare intră în vigoare la data semnării de către ambele părți și este valabil până la finalizarea proiectului.

Art. V. – Încetarea Acord de colaborare

Prezentul acord de colaborare încetează în următoarele situații:

- a) prin acordul părților;
- b) în situația prevăzută la art.IV;
- c) prin denunțare unilaterală, cu respectarea unui termen de preaviz de 30 zile calendaristice, comunicată printr-o notificare scrisă.

Art. VI. – Litigii

(1) Neînțelegerile privind prezentul Acord de colaborare sau rezultate din interpretarea, executarea, modificarea sau încetarea lui vor fi soluționate pe cale amiabilă de către părți.

Prezentul Acord de colaborare s-a încheiat astăzi, în 2 exemplare originale, câte unul pentru fiecare parte.

**AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE CADASTRU ȘI PUBLICITATE IMOBILIARĂ**
DIRECTOR GENERAL
Alexandru Laurențiu **BLAGA**

**MUNICIPIUL ALEXANDRIA
PRIMAR**
Victor **DRĂGUȘIN**

Director General Adjunct
Adriana **TUDOSOIU**

Administrator public
Octavian **TEODORESCU**

Director, Direcția Informatică
Eduard **GHERGHE**

Arhitect Șef
Anne Marie **GACICHEVICI**

Șef Serviciu Patrimoniu
Ștefan **NECEA**

Director, Direcția Juridică
Florentina **PENCEA**

**Compartimentul Programe Informatice
și Monitor Oficial Local**
Iulian Sorin **MIHAI**

Șef Serviciu, Serviciul Legislație și Avizare
Anca Iulia **GHIDARCEA**

Șef Serviciu Juridic-Comercial
Postumia **CHESNOIU**

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
CONSILIER,
Voicilă Florea**