

## STUDIU DE OPORTUNITATE

privind stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat al municipiului Alexandria către un operator economic înființat în baza Legii nr. 31/1990

Serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de interes public general ale colectivităților locale.

La nivelul municipiului Alexandria, serviciile de utilitate publică și de interes public local se realizează prin operatori specializați și prin structuri de subordonare locală înființate de Consiliul Local, astfel:

- alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate, colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale, prin S.C. Apa Serv SA Teleorman, operator unic la nivelul județului Teleorman;
- producția, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice prin S.C. Terma Serv SRL Alexandria;
- salubritatea localității prin SC Alexsal Prest SA,
- iluminatul public, prin serviciul public ADP Alexandria, serviciu aflat în subordinea Consiliului Local Alexandria
- transportul public de călători prin SC Transloc Prest SA

Structurile administrației publice locale au competență exclusivă în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică și privată a unităților administrativ – teritoriale, aferente sistemelor de utilitate publică.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale stabilesc alegerea modalității de gestiune și darea în administrare sau, după caz, concesiunea bunurilor proprietate publică și /sau privată a localității.

Gestiunea serviciilor de utilitate publică se organizează și se realizează prin două modalități:

- gestiunea directă;
- gestiunea delegată.

Modalitatea de gestiune se stabilește în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale localității, precum și de mărimea și sistemul de utilități publice.

Până în prezent serviciile publice care au privit administrarea unei părți importante din patrimoniul public și privat al municipiului au fost realizate prin intermediul Serviciului Public Administrarea Domeniului Public Alexandria, ca serviciu public cu personalitate juridică aflat în subordinea Consiliului Local.

Activitatea serviciului s-a realizat în baza Regulamentului de organizare și funcționare al serviciului.

În ultima perioadă s-a constatat că atribuțiile acestui serviciu s-au diversificat prin includerea în sfera de administrare a altor bunuri și activități.

### **I. Prezentarea generală a cadrului legislativ**

Delegarea serviciului comunitar de utilitate publică de administrare a domeniului public și privat al municipiului Alexandria are la bază următoarele acte normative:

- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia;
- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor – cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare:
  - art.1 (2) “În intelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la: g) administrarea domeniului public și privat al unităților administrative, precum și altele asemenea”;
  - art. 23 (2) “Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități: a)gestiune directă; b)gestiune delegată”;
  - art.30 (1) “Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice de la nivelul unităților administrative – teritoriale [...], atribuie unuia sau mai multor operatori [...] competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și concesiunea sistemelor de utilități publice aferente serviciilor, respective dreptul și obligația de administrare și exploatare a acestora, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii”;
  - art.31<sup>1</sup> “(1) “[...] contractul de delegare a gestiunii serviciilor [...], se atribuie direct: b)operatorilor cu statut de societăți comerciale înființați, după intrarea în vigoare a prezentei legi, prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, [...] a serviciilor publice de interes local [...] existente la data intrării în vigoare a prezentei legi și care au avut în administrare și exploatare bunuri, activități sau servicii de utilități publice”;
  - art.31<sup>1</sup> “(2) Atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face cu respectarea următoarelor condiții cumulative: a) [...] unitatea administrativ – teritorială, prin intermediul consiliului de administrație, exercită un control direct

și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe; b) [...] operatorul, în calitate de delegat, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes general de pe raza de competență [...] a unității administrativ – teritoriale care i-a delegat gestiunea serviciului ”.

- Legea nr. 31/1990 a societăților comerciale, rerepublicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 215/2001 – Legea administrației publice locale, republicată cu modificările și completările ulterioare;

## **II. Descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată**

### **Administrarea cimitirelor**

Cimitirele municipiului Alexandria aflate în administrarea societății sunt:

- Cimitirul Sf Alexandru – situat în Alexandria, Strada Bucuresti;
- Cimitirul Sf Vineri – situat în Alexandria, strada Sos. Turnu Magurele;
- Cimitirul Sf Adormire – situat în Alexandria, strada prelungirea Libertatii ;

Activitățile din cadrul serviciului de administrare a cimitirelor sunt:

- Înhumare decedați; deshumare decedați; lucrări de construcții funerare ;
- Activități zilnice de întreținere cimitir: măturarea aleilor; colectarea hârtiilor și gunoaielor din afara gardului cimitirului; colectarea gunoaielor din coșurile din incinta cimitirului, de pe alei, de pe morminte (resturi vegetale, hârtii, sticle etc.); tăierea vegetației de pe marginea aleilor crescută necontrolat; întreținerea vegetației ornamentale existente;
- Activități periodice: repararea băncilor; repararea coșurilor; văruirea gardului împrejmuit; văruirea aleilor; vopsirea băncilor; reparații la morminte deteriorate – lipirea stâlpilor, înlocuirea barelor, repararea monumentelor acolo unde este posibil; repararea gardului împrejmuit; reparații porți; crearea de alei prin balastare sau cu prefabricate;
- Activități de încasare și arhivă: încasare taxa înhumare; încasare contribuție anuală;
- Controlul și supravegherea executării lucrărilor de construcții;
- concesionarea locurilor de veci .

### **Întreținerea și exploatarea parcărilor publice cu plata**, presupune:

- întreținerea și exploatarea parcărilor;

### **Administrarea Wc-urilor publice**

WC-urile aflate în administrarea unității sunt:

- WC aflat în incinta Pietei Unirii

Societatea va intretine si va exploata aceste bunuri.

### **III. Situatia economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia**

Până la momentul de față, administrarea și exploatarea domeniului public al municipiului Alexandria a fost realizată de Serviciul Public Administrarea Domeniului Public în conformitate cu hotărârile Consiliului Local al municipiului Alexandria și a Regulamentului de organizare și funcționare.

Veniturile proprii ale serviciului au crescut constant de la an la an, ceea ce demonstrează o creștere a eficienței economice prin aplicarea unor politici manageriale moderne. În același timp, alocațiile bugetare au scăzut.

Prin externalizarea administrării bunurilor aferente pietelor, cimitirelor precum, și a altor bunuri, se va urmări :

- asigurarea de servicii de calitate pentru populație la tarife, preturi competitive;
- creșterea veniturilor proprii care să constituie baza pentru dezvoltarea de noi elemente ale sistemului delegat spre gestionare.

### **IV. Investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și condițiile sociale, de mediu și extindere a serviciului**

- reparații la infrastructura pietelor publice, oboarelor, targurilor
- îmbunătățirea aspectului peisagistic în cimitire
- remedierea porțiunilor de gard ale cimitirelor acolo unde acestea sunt deteriorate;
- refacerea instalațiilor de iluminat și de apă a cimitirelor;
- înființarea de noi parcări, reorganizarea parcărilor deja existente;
- reamenajarea WC-urilor publice,
- investiții de utilitate ale operatorului (echipamente pentru intretinerea, curatenia și îngrijirea bunurilor administrate )

### **V. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică delegarea gestiunii**

Raportat la serviciile pe care le efectuează atât pentru realizarea competențelor conferite de lege autorităților publice (întreținere parcări, cimitire) cât și pentru terți (servicii de toaletare și tăiere arbori, servicii specifice de catering și organizare de mese festive, servicii de deratizare, dezinfecție, servicii de curățenie a clădirilor, etc.) se poate aprecia că SC Piete și Targuri Alexandria SRL poate deveni un operator de servicii publice și corespunzător costurilor de operare, activitatea putând fi desfășurată prin atribuțiile gestiunii delegate.

Operatorului i se va încredința gestiunea serviciului și a bunurilor prin procedura prevăzută de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările

și completările ulterioare, respectiv prin atribuire directă, în baza unui contract de delegare, contract prin care se va stabili și o redevență pentru bunurile gestionate.

În concluzie, putem spune că argumentele pentru delegarea gestiunii sunt:

- administrarea eficientă a bunurilor transmise;
- valorificarea eficientă a bunurilor, inclusiv a celor rezultate din activitatea prestată;
- administrarea fondurilor aflate la dispoziție, în condiții de eficiență;
- îndeplinirea criteriilor de performanță ;
- calitate sporită a serviciilor;
- posibilitatea de accesare de fonduri europene;
- practicarea de tarife competitive;
- interesul de a menține echilibrul contractual;
- folosirea și calificarea/recalificarea/ specializarea forței de muncă;
- asigurarea continuității serviciului;
- diversificarea serviciilor;
- dezvoltarea durabilă și corelarea cerințelor cu resursele;
- protecția și conservarea mediului natural și construit;
- responsabilitate și legalitate;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- introducerea unor metode moderne de management;
- introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilitate publică;
- degrevarea parțială a bugetului local;
- cointeresarea salariaților.

Presedinte de sedinta,  
CONSILIER,  
FILICA GANEA