

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din
Municipiul Alexandria

I. Introducere

II. Situația la ora actuală

III. Beneficiile concesiunii

IV. Metodologia de lucru

V. Descrierea activității

VI. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân

VII. Procedura de delegare a gestiunii

VIII. Fezabilitate economic și financiară

IX. Obiective

X. Durata contractului

XI. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului

XII. Concluzii finale

I. INTRODUCERE

Prin activitățile serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân în Municipiul Alexandria, se urmărește realiza următoarele etape:

- a)** identificarea câinilor comunitari, evaluarea și estimarea populației canine fără stăpân și a ratei de înlocuire;
- b)** întocmirea planului de acțiune cu privire la activitatea de prindere a câinilor comunitari;
- c)** deplasarea echipajelor în teren, capturarea și transportul câinilor fără stăpân din habitatele localizate, în conformitate cu Ordonanța de Urgență nr. 155/2001 actualizată, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân și Legea nr.258/2013;

Conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr.1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

- a) identificare, înregistrarea și raportarea câinilor comunitari, realizarea unei baze de date și gestionarea ei;
- b) cazarea, asigurarea hranei zilnice, adăparea câinilor fără stăpân în adăpost și curățenia adăpostului;
- c) întreținerea sanitar-veterinară a câinilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea lor într-o evidență unică;
- d) revedicarea și adopția;
- e) adopția la distanță;
- f) eutanasia câinilor comunitari de către personal specializat al operatorului, cu respectarea prevederilor legale;
- g) neutralizarea cadavrelor provenite din eutanasia câinilor comunitari;
- h) operațiunile de sterilizare;
- i) îngrijirea post-operatorie după sterilizarea câinilor.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- *Instituții publice, unități de învățământ* din Municipiul Alexandria;

- *Cetățenii* din municipiul Alexandria, având în vedere arealul domeniului public pe care se va desfășura serviciul, respectiv:

- a) spații verzi (*parcuri, scuaruri și locuri de joacă*);
- b) în toate cartierele Municipiului Alexandria;
- c) pe toate căile de acces și drumuri publice din Municipiul Alexandria;
- d) terenuri virane din Municipiul Alexandria;
- e) Malul râului Vedea, liziera Pădurii Vedea;
- f) zone demolate și neconstruite;
- g) în alte locuri, în situații de urgență, când se acționează în baza unor dispoziții legale;
- h) în alte cazuri solicitate de concedent.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor specifice;
- c) protecția cetățenilor, animalelor, în general a mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a Municipiului Alexandria;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

II. SITUAȚIA LA ORA ACTUALĂ

În Municipiul Alexandria, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân funcționează în baza HCL nr.87/12.04.2011 de delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Alexandria, prin atribuirea contractului de delegare de gestiune.

Ca urmare a modificărilor legislative, respectiv Legea 258 /2013 pentru modificarea și completarea OUG 155 / 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, s-a impus adoptarea unor noi strategii pentru soluționarea problemelor referitoare la câinii fără stăpân. Pentru a putea continua activitatea este necesară scoaterea la licitație a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân în Municipiul Alexandria.

Conform prevederilor H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, concesionarea serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân se face de către consiliile locale cu respectarea prevederilor O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, colaborat cu H.G. nr.71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în O.U.G. nr. 34/2006.

Conform prevederilor cuprinse de la *art. 32 la art.38 din capitolul XI Eutanasierea câinilor fără stăpân și neutralizarea cadavrelor, din anexa la H.G. nr.1059/2013, pentru aprobarea Normelor de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân*, câinii capturați de pe domeniul public al Municipiului Alexandria ce nu sunt revedicați, adoptați sau adoptați la distanță, după o perioadă de 14 zile lucrătoare sunt supuși operației de eutanasiere.

III. BENEFICIILE CONCESIONĂRII

Prin realizarea unui proces de licitație deschisă pentru concesionarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se vor putea obține:

- a) creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, dotările tehnice proprii și respectarea indicatorilor de performanță;
- b) semnalarea aspectelor ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;

- c) cetățenii Municipiului Alexandria vor avea siguranța mai mare pe domeniul public, nemaifiind agresați de câinii fără stăpân;
- d) Municipiul Alexandria are nevoie de un adăpost pentru câinii fără stăpân mai mare fata de cel actual, modern și dimensionat de o asemenea manieră încât să poată să se adapteze la evoluția activității, atât ca și număr de câini, cât și la schimbările de sezoane;
- e) posibilitatea să se poată adăposti temporar, contra cost și animale adoptate la distanță;
- f) atragerea de fonduri de la organizații, fundații, cu care se vor putea păstra câinii și peste termenul stabilit de legislație;
- g) utilizarea unor soluții moderne pentru prinderea câinilor, astfel încât să nu fie chinuiți.

IV. METODOLOGIA DE LUCRU

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân s-au folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- audiențe la primar, viceprimar, șef serviciu;
- articole de presă referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislației în vigoare.

V. DESCRIEREA ACTIVITĂȚII

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea și exterminarea animalelor fără stăpân care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativteritorială în care funcționează.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va realiza activitățile prezentate în **Capitolul I INTRODUCERE**, conform unui caiet de sarcini specific, aprobat de către Consiliul Local al Municipiului Alexandria.

VI. MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ REALIZAREA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

Motive de ordin legislative

Legislația în domeniul delegării serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, este reprezentată de:

- a) Ordonanța Guvernului Nr. 71 din 29 august 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local,

- b)** Hotărârea Guvernului nr. 955 din 2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local,
- c)** Ordonanța de Urgență a Guvernului Nr. 155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, modificat prin Legea 258 /2013,
- d)** Legea Nr. 227 din 23 aprilie 2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân,
- e)** Legea Nr. 391 din 30 octombrie 2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân,
- f)** Legea Nr. 205 din 26 mai 2004 privind protecția animalelor,
- g)** Legea Nr. 9 din 11 ianuarie 2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor,
- h)** Ordonanța Guvernului Nr. 21 din 30 ianuarie 2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale,
- i)** Legea Nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice cu modificările și completările ulterioare.
- j)** Hotărâre Guvernului nr. 1.059 din 11 decembrie 2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
- k)** Regulamentul serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Alexandria aprobat prin Hotărârea Consiliului Local Municipiului Alexandria nr. 87 din data 12.04.2011 privind stabilirea modalității de delegare a gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Alexandria
- l)** Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, actualizat;
- m)** Hotărâre Guvernului nr.71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2006.

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza concesiunii prin licitație publică a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, constau în:

- a)** necesitatea amenajării unui adăpost pentru câinii fără stăpân mai mare fata de cel actual si mai modern.
- b)** angajarea de forță de muncă, personal calificat și necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de șomeri și, implicit, la o creștere a puterii de cumpărare în oraș.
- c)** realizarea de licitație deschisă se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor.
- d)** posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite Primăriei Municipiului Alexandria să reducă costurile pentru această activitate.
- e)** încasarea anuală de la concesionar a unei redevențe, conform prevederilor Caietului de Sarcini, de către Primăria Municipiului Alexandria.

Motive legate de protecția mediului

- a) Adăpostul de animale va fi în conformitate cu legislația în vigoare, fapt care va duce la eliminarea posibilităților de poluare a mediului (materialele utilizate la tratamentele medicale vor fi trimise la incinerare, de asemenea și cadavrele la societăți specializate pentru preluarea acestora)
- b) Caietul de sarcini va stipula obligativitatea folosirii întregului parc de mașini și utilaje oferit, doar pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza Municipiului Alexandria.
- c) Criteriile de selecție vor favoriza ofertanții care dețin certificarea sistemului de management al calității conform ISO 9001 și certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciilor oferite și a protejării mediului.

VII. PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII

Etapile care trebuie realizate pentru concesionarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

Etapa 1 – aprobarea Studiului de Oportunitate, a Caietului de sarcini și a Contractului - cadru de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân de către Consiliul Local al Municipiului Alexandria.

Etapa 2 – organizarea și desfășurarea licitației deschise și evaluarea ofertelor.

Etapa 3 – negocierea/ semnarea contractului cu cel mai bun ofertant.

Realizarea obiectivului activităților de gestionare a câinilor fără stăpân, se va efectua pe spațiile verzi (*parcuri, scuaruri și locuri de joacă*), în toate cartierele, pe toate căile de acces, malurile râului Vedea, liziera padurii Vedea, în incinta instituțiilor publice, organizații, asociații, unități de învățământ, zone demolate și neconstruite din Municipiul Alexandria, etc., respectiv în toate cele menționate la **CAPITOLUL I**.

Activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân în Municipiul Alexandria trebuie să asigure prestarea serviciului în regim de continuitate pentru toți beneficiarii din aria de autorizare, cu respectarea condițiilor tehnice specifice fiecărei activități.

Operatorul trebuie să fie integral pregătit de intervenție directă (*utilaje, materiale, forță de muncă, programe de lucru*).

Operatorul va întocmi un program de verificare zilnică a teritoriului Municipiului Alexandria pe baza monitorizărilor proprii, dar și pe baza adreselor primite de la beneficiar ce va cuprinde sesizările de la cetățeni.

Pentru organizarea acțiunii și urmărirea execuției, operatorul va întocmi un *Program de lucru* de eșalonare a lucrărilor cu specificarea zonelor și datelor calendaristice de acțiune, care va fi adus la cunoștința beneficiarului.

Autoritatea contractantă poate modifica programul de prestații în funcție de condițiile noi apărute și de sursele financiare alocate prin bugetul local cu înștiințarea prealabilă a operatorului în termen de 30 zile.

VIII. FEZABILITATE ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ

Activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân vor urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. Structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.

Tarifele se pot ajusta și/sau modifica *anual* în conformitate cu dispozițiile legale în domeniu, cu aprobarea Consiliului Local. Tarifele pentru activitățile specifice se pot ajusta cu aprobarea autorității administrației publice locale, la solicitarea operatorului, în raport cu evoluția parametrului de ajustare, în baza cererilor de ajustare însoțite de documentația de fundamentare a tarifelor pe elemente de cheltuieli.

Pentru activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân în Municipiul Alexandria, parametrul de ajustare va fi indicele prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică pentru anul calendaristic anterior solicitării.

Conform prevederilor art. 25 din O.U.G. nr. 34/2006 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea contractantă are obligația de a estima valoarea contractului de achiziție publică.

Trebuie avut în vedere faptul că nu se poate anticipa prețul total al prestației (*deoarece soluționarea integrală a problemelor, la nivelul cerințelor actuale și de perspectivă, variază în funcție de nivelul de trai al populației: multe din animalele de companie fiind abandonate din cauza lipsei de posibilități materiale a celor ce au avut stăpân, condițiile favorabile de reproducere, factori ce țin de agresivitatea animalelor, îmbolnavirea lor și cei de mediu sau reacția cetățenilor față de aceste animale*), iar operațiunea de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiul Alexandria se va desfășura conform unui program lunar de servicii propus și avizat de Primăria Municipiului Alexandria prin compartimentul de Mediu, conform monitorizării prealabile efectuate de contractant, ca urmare a Programului de urgențe în urma sesizărilor cetățenilor sau autosesizării beneficiarului).

Astfel, conform datelor avute din situațiile plăților efectuate pentru aceste servicii în anul 2015 –452.649,30 lei (cu T.V.A.) s-a realizat o fundamentare de preț conform art. 28 alineatul (1) paragraful a). din O.U.G. nr. 34/2006 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, deoarece autoritatea contractantă are obligația de a estima valoarea contractului de achiziție publică. Menționăm că pentru această fundamentare s-au luat în calcul tarifele existente în baza de date a Primăriei Municipiului Alexandria.

Ca urmare a celor expuse mai sus, propunem demararea achiziției prin licitație publică deschisă a delegării gestiunii "Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, din Municipiul Alexandria, având în considerare faptul că valoarea achiziției se estimează la 1.886.038,75 lei fără T.V.A., respectiv 2.263.246,50 lei cu T.V.A.

Aceste componente și servicii se încadrează conform regulamentului nr. 2151/2003, de modificare a Regulamentului nr. 2195 al Parlamentului European și al Consiliului privind Vocabularul comun privind achizițiile publice în: *CPV 85323000 - 9: Servicii de sănătate comunitară.*

IX. OBIECTIVE

Obiective de exploatare

Obiective de exploatare pe care trebuie să le atingă activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân în Municipiul Alexandria, care fac obiectul concesiunii sunt următoarele:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) promovarea calității și eficiența activităților de salubritate, ecarisaj;
- c) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- d) protecția mediului înconjurător și gestionarea corespunzătoare a deșeurilor de origine animală;
- e) protecția mediului înconjurător, cu evidențierea măsurilor de protecție a mediului pe etape de dezvoltare, în concordanță cu programul de adaptare la normele Uniunii Europene.

Obiective de ordin economic

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân, se va organiza și va funcționa având în vedere să se realizeze un raport calitate/preț cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare de gestiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.

Tarifele percepute de operator conform ofertei de preț vor fi aprobate prin hotărâre a Consiliului Local, pe baza fundamentării propuse de operator și avizate de serviciul de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Alexandria. Operatorul are dreptul să propună beneficiarului, ajustarea periodică a prețurilor și tarifelor, în funcție de influențele intervenite în costurile de operare, în baza unor formule de calcul aprobate de autoritățile administrației publice locale. Tarifele se vor ajusta conform legislație în vigoare, și vor fi aprobate de Consiliul Local al Municipiului Alexandria.

Obiective de mediu

Pe perioada derulării contractului de delegare operatorul va respecta condițiile de mediu prevăzute de regulamentele legale în vigoare. Operatorul răspunde de activitatea prestată în fața organelor abilitate și are obligația de a lua măsurile necesare protejării mediului pe toată perioada derulării contractului.

Cerințe de calitate

Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și UE de mediu este posibilă numai cu investiții financiare substanțiale în dotări tehnice performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal instruit și suficient adecvat pregătirii din punct de vedere profesional.

Conform art. 22 alin.2 din Legea nr.51/08.03.2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată, gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- gestiune directă;
- gestiune delegată.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de servicii publice, cărora autoritatea publică le încredințează gestiunea serviciilor de salubritate, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi atribuit direct sau prin una din următoarele proceduri:

- a) licitație publică deschisă - procedură la care orice operator licențiat interesat are dreptul de a depune ofertă;
- b) negociere directă - procedură prin care unitățile administrativ-teritoriale negociază clauzele contractuale, inclusiv redevența, cu unul sau mai mulți operatori licențiați interesați.

La licitația organizată pentru delegarea gestiunii activității de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiul Alexandria, ofertanții trebuie să prezinte copia autorizației de mediu și a autorizației sanitar-veterinare în termen de valabilitate, autentificate la notariat. Prin aceasta se dovedește că operatorul este atestat de autoritatea competentă; sau autorizație de participare în cazul în care societatea este în curs de obținere a licenței.

X. DURATA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI

Durata contractului de delegare a gestiunii prin concesiune care urmează să fie achiziționate este de 5 ani, putând fi prelungit cu acordul părților, în funcție de prevederile legislației în vigoare la momentul expirării duratei contractului.

XI. TERMENELE PREVIZIBILE PENTRU REALIZAREA PROCEDURII DE ÎNCHEIERE A CONTRACTULUI

Termenul propus pentru încheierea procedurii de delegare a gestiunii serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Alexandria, prin încheierea cu operatorul câștigător al procedurii de licitație este.....

XII. CONCLUZII FINALE

Față de cele expuse în prezentul studiu de oportunitate, Primăria Municipiului Alexandria propune spre aprobare Consiliului Local Având delegarea gestiunii activității de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiul Alexandria prin concesiune, prin organizarea unei licitații publice deschise.

PRESEDINTE DE SEDINȚĂ,
Consilier,
Daniel Marian MOCANU

CONTRASEMNEAZĂ,
Secretar,
Jr. Iulian PURCARU