

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor și a bunurilor proprietate publică și privată a Municipiului Alexandria utilizate pentru furnizarea/prestarea unor servicii specifice către un operator economic înființat în baza Legii nr. 31/1990

Serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de interes public general ale colectivităților locale.

La nivelul Municipiului Alexandria, serviciile de utilitate publică și de interes public local se realizează prin operatori specializați și prin structuri de subordonare locală înființate de Consiliul Local, astfel:

- alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate, colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale, prin S.C. Apa Serv SA Teleorman , operator unic la nivelul județului Teleorman ;
- producția, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice prin S.C. Terma Serv S.R.L. Alexandria aflată în subordinea Consiliului Local Alexandria ;
- salubritatea localității prin S.C. Alex Sal Prest S.A., aflat în subordinea Consiliului Local Alexandria;
- transportul public de călători prin S.C. Transloc Prest S.A aflat în subordinea Consiliului Local Alexandria ;
 - administrarea domeniului public și privat al Municipiului Alexandria , prin Serviciul Public Administrarea Domeniului Public aflat în subordinea Consiliului Local Alexandria, cu activitățile conexe:administrarea bazelor sportive din municipiul Alexandria; activități de deratizare, dezinfecție și igienizare a bunurilor aparținând domeniului public sau privat al municipiului Alexandria, a sediilor instituțiilor publice, spații comerciale, depozite și unități industriale ; amenajare/întreținere locuri de joacă pentru copii, ; activități de întreținere peisagistică ; activități de organizare a iluminatului public stradal și ornamental ;
 - Structurile administrației publice locale au competență exclusivă în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică și privată a unităților administrativ - teritoriale, aferente sistemelor de utilitate publică.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale stabilesc alegerea modalității de gestiune și darea în administrare sau, după caz, concesiunea bunurilor proprietate publică și /sau privată a localității.

Gestiunea serviciilor de utilitate publică se organizează și se realizează prin două modalități:

- gestiunea directă;

- gestiunea delegată.

Modalitatea de gestiune se stabilește în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale localității, precum și de mărimea și sistemul de utilități publice.

Până în prezent serviciile publice care au privit administrarea unei părți importante din patrimoniul public și privat al municipiului au fost realizate prin intermediul Serviciului Public Administrația Strazilor, Construcții Edilitare, ca serviciu public cu personalitate juridică aflat în subordinea Consiliului Local.

Activitatea serviciului s-a realizat în baza Regulamentului de organizare și funcționare al serviciului.

Prin HCL nr. 173/2010, activitatea serviciului public a încetat.

I. Prezentarea generală a cadrului legislativ

Delegarea serviciului comunitar de utilitate publică de administrare a domeniului public și privat al municipiului Alexandria are la bază următoarele acte normative:

- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia;
- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor – cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare:
 - art.1 (2) “În înțelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la: g) administrarea domeniului public și privat al unităților administrative, precum și altele asemenea”;
 - art. 23 (2) “Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități: a)gestiune directă; b)gestiune delegată”;
 - art.30 (1) “Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice de la nivelul unităților administrative – teritoriale [...], atribuie unuia sau mai multor operatori [...] competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și concesiunea sistemelor de utilități publice aferente serviciilor, respective dreptul și obligația de administrare și exploatare a acestora, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii”;
 - art.31¹ “(1) “[...] contractul de delegare a gestiunii serviciilor [...], se atribuie direct: b)operatorilor cu statut de societăți comerciale înființați, după intrarea în vigoare a prezentei legi, prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, [...] a serviciilor publice de interes local [...] existente la data intrării în vigoare a prezentei legi și care au avut în administrare și exploatare bunuri, activități sau servicii de utilități publice”;
 - art.31¹ “(2) Atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face cu respectarea următoarelor condiții cumulative: a) [...] unitatea administrativ – teritorială, prin intermediul consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului

în legatură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe; b) [...] operatorul, în calitate de delegat, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes general de pe raza de competență [...] a unității administrativ - teritoriale care i-a delegat gestiunea serviciului ”.

- Legea nr. 31/1990 a societăților comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 215/2001 - Legea administrației publice locale, republicată cu modificările și completările ulterioare;

II. Descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune ce urmează să fie delegată

Serviciul de administrare a domeniului public și privat ce urmează a fi delegat va desfășura următoarele activități :

- ✓ construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea strazilor, drumurilor, podurilor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane;
- ✓ organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale;
- ✓ instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia;
- ✓ înființarea, organizarea și exploatarea unor servicii de întreținere, reparații curente și reabilitare a fondului locativ aflat în proprietatea unităților administrativ-teritoriale;

Aria teritorială cuprinde o rețea stradală alcătuită din :

Nr. Crt	Denumire tronson strada	Dimensiuni tronson strada			Dimensiuni trotuar			Categoria strazii
		Lung. (m)	Lat. (m)	Sup. (mp)	Lung. (m)	Lat. (m)	Sup. (mp).	
0	1	5	6	7				
1.	STRADA DUNARII	5.240	14,00	73.360	10.480	2,50	26.200	a - II - a
2.	STRADA BUCURESTI Tronson Pod Vedea-strada Dunarii; Tronson km86+485-pod Vedea	2.015	14,00	28.210	5.000	2,50	5.000	a - II -a
3.	STRADA BUCURESTI Tronson strada Dunarii-strada Negru Voda	110	11,00	1210	220	1,50	330	a - III - a
4.	STRADA BUCURESTI Tronson strada Negru Voda-strada Mircea cel Batran(inclusive pod Vedea)	590	8,00	4.720	1.580	1,50	2.370	a - III - a
5.	STRADA POTCOAVA	175	6,00	1.050	350	1,00	350	a - III - a -
6.	STRADA DOCTOR STANCA tronson strada Al. Ghica-strada Libertatii si tronson strada Negru Voda-strada M.C.Batran	1.300	8,00	10.400	2.400	2,00	4.800	a - III - a
7.	STRADA DOCTOR STANCA tronson strada Libertatii-strada Negru Voda	300	12,00	3.600	600	2,00	1.200	a - III - a
8.	STRADA 1907	1.650	8,00	13.200	2.600	2,00	5.200	a - III - a
9.	STRADA H.C.C.	1.750	8,00	14.000	3400	1,50	5100	a - III - a
10.	STRADA VIITORULUI	1.600	8,00	12.800	3.200	1,50	4.800	a - III - a
11.	STRADA 1 DECEMBRIE	1.600	8,00	12.800	3.100	1,50	4.650	a - III - a
12.	STRADA TUDOR VLADIMIRESCU	1.380	8,00	11.040	2.760	1,50	4.140	a - III - a
13.	STRADA 1848	125	7,00	875	125	1,50	187,5	a - III - a

14.	STRADA ION CREANGA	1.350	8,00	10.800	2.225	1,50	3.337,5	a - III - a
15.	STRADA M.KOGALNICEANU	1.280	8,00	10.240	2.468	1,50	3.702	a - III - a
16.	STRADA.Av. Al. COLFESCU Tronson strada Al. Ghica-strada Confederatiei si tronson strada Negru Voda-strada Mircea cel Batran	1.000	8,00	8.000	2.000	1,50	3.000	a - III - a
17.	STRADA Av.AL.COLFESCU tronson strada Confederatiei-strada Negru Voda	380	10,00	3.800	400	1,50	800	a - III - a
18.	STRADA GH. DOJA	700	8,00	5.600	1.400	2,00	2.800	a - III - a
19.	STRADA M.FILIPESCU	1.125	8,00	9.000	2.250	1,50	3.375	a - III - a
20.	STRADA C.BRANCOVEANU	1.780	8,00	14.240	2.600	1,50	3.900	a - III - a
21.	STRADA ALEEA INFRATIRII	127	7,00	889	254	1,50	381	a - III - a -
22.	STRADA 1 MAI	1.400	8,00	11.200	2.600	1,50	3.900	a - III - a
23.	STRADA FRATII GOLESTI	1.400	8,00	11.200	2.600	1,50	3.900	a - III - a
24.	STRADA N.BALCESCU	1.300	8,00	10.400	2.400	1,50	3.600	a - III - a
25.	STRADA AGRICULTORI Tronson strada Al.Ghica-strada Libertatii si tronson strada Dunarii- strada Mircea cel Batran	1.000	8,00	8.000	2.000	1,50	3.000	a - III - a
26.	STRADA AGRICULTORI tronson strada Libertatii-strada Dunarii	150	10,00	1.500	200	2,00	400	a - III - a
27.	STRADA VICTOR ANTONESCU	1.100	7,00	7.700	2100	1,50	3.150	a - III - a
28.	STRADA MESTESUGARILOR	1.100	8,00	8.800	2.100	1,50	3.150	a - III - a
29.	STRADA MUNCITORI	259	8,00	2.072	432	1,50	648	a - III - a
30.	STRADA ABATOR	400	8,00	3.200	200	1,50	300	a - III - a
31.	STRADA FABRICII	706	8,00	5.648	350	1,50	525	a - III - a
32.	STRADA CIOCAN	400	8,00	3.200	-	-	-	a - III - a
33.	STRADA VICTORIEI	450	6,00	2.700	600	1,50	900	a - III - a
34.	STRADA VEDEA	700	8,00	5.600	600	1,50	900	a - III - a
35.	STRADA UNIRII	723	8,00	5.784	1.446	1,50	2.169	a - III - a
36.	STRADA SOS. TURNU MAGURELE tronson km0+000-km1+350	1.350	14,00	18.900	2.700	2,00	5.400	a - III - a
37.	STRADA AL. GHICA tronson strada Doctor Stanca-strada C.Brancoveanu si tronson strada 1Mai-strada Mestesugarilor	2.800	8,00	22.400	1.200	1,50	1.800	a - III - a
38.	STRADA AL.GHICA tronson strada C.Brancoveanu-strada 1 Mai	400	10,00	4.000	2.000	2,00	4.000	a - III - a
39.	STRADA CUZA VODA tronson strada Dr. Stanca-strada Bucuresti si tronson strada 1 Mai-strada Mestesugarilor- str.Abator	2.970	8,00	23.760	5.420	1,50	8.130	a - III - a
40.	STRADA CUZA VODA tronson strada Bucuresti-strada 1 Mai	250	8,00	2.000	500	2,50	1.250	a - III - a
41.	STRADA CARPATI	760	8,00	6.080	1.650	2,25	3.712,5	a - III - a
42.	STRADA LIBERTATII Tronson strada Dr.Stanca-strada I.Creanga si tronson strada Bucuresti Remat	4.250	8,00	34.000	5.000	1,50	7.500	a - III - a
43.	STRADA LIBERTATII tronson strada I.Creanga-strada Bucuresti	750	10,00	7.500	1.500	3,00	4.500	a - III - a
44.	STRADA CONFEDERATIEI	440	10,00	4.400	800	1,50	1.200	a - III - a
45.	STRADA NEGRU VODA	3.044	8,00	24.352	5.800	1,500	8.700	a - III - a
46.	STRADA MIRCEA CEL BATRAN	3.100	8,00	24.800	710	1,50	1.065	a - III - a
47.	STRADA VIILOR	1.900	7,00	13.300	-	-	-	a - III - a
48.	DRUM CENTURA	5.540	7,00	38.780	-	-	-	a - III - a
49.	STRADA INDEPENDENTEI	725	8,00	5.800	1.450	1,5	2.175	a - III - a
50.	STRADA PROFESOR ION MORARU	240	7,00	1.680	-	-	-	a - III - a
51.	STRADA ALEEA GLADIOLELOR	129	7,00	903	258	1,50	387	a - III - a
52.	STRADA CRIZANTEMELOR	335	7,00	2.345	670	1,5	1.005	a - III - a
53.	STRADA ALEEA LALELELOR	400	7,00	2.800	800	1,50	1.200	a - III - a
54.	STRADA ALEEA SERELOR	295	7,00	2.065	590	1,50	885	a - III - a
55.	STRADA ALEEA TRANDAFIRILOR	300	7,00	2.100	600	1,50	900	a - III - a
56.	STRADA PROF. MIRCEA SCARLAT	220	7,00	1.540	-	-	-	a - III - a
57.	STRADA OITUZ	340	7,00	2.380	680	1,50	1.020	a - III - a
58.	STRADA VETERANILOR	265	7,00	1.855	530	1,50	795	a - III - a

59.	STRADA MARASESTI	300	7,00	2.100	600	1,50	900	a - III - a
60.	STRADA ALEEA CAISILOR	108	7,00	756	217	1,50	325,5	a - III - a
61.	STRADA ALEEA CIRESILOR	99	7,00	693	198	1,50	297	a - III - a
62.	STRADA ALEEA MERILOR	99	7,00	693	198	1,50	297	a - III - a
63.	STRADA ISLAZ	300	7,00	2.100	600	1,50	900	a - III - a
64.	STRAZI ZONA HAN PEPINIERA	600	7,00	4.200	1.200	1,50	1.800	a - III - a
65.	Soseaua Alexandria-Pitesti	600	7,00	4.200	1.200	1,50	1.800	a - III - a
66.	Soseaua Alexandria-Cernetu	450	7,00	3.150	900	1,50	1.350	a - III - a
67.	Strada Zorilor	120	6,00	240	-	-	-	a - III - a
68.	Strada Mihai Viteazul	497	7,00	3.480	994	2,00	1.988	
69.	Strada Stefan cel Mare	510	7,00	3576	1.020	2,00	2.040	
70.	Strada Aleea Vlad Tepes	174	7,00	1.222	348	1,14	398	
71.	Strada Aleea Petru Rares	191	7,00	1.337	382	2,00	765	
72.	Strada Aleea Alexandru cel Bun	181	7,00	1.270	362	2,00	726	
73.	Strada Aleea Matei Basarab	213	7,00	1.495	426	2,00	854	
74.	Strada Aleea Iancu de Hunedoara	96	7,00	677	192	2,00	387	
75.	Strada Aleea Dimitrie Cantemir	279	7,00	1.953	558	2,00	1.116	
	TOTAL	72.285						

I. Programul de lucrari si investitii va cuprinde masuri pentru:

- a) reabilitarea arterelor principale si a celor de acces in localitati;
- b) modernizarea intersectiilor, podurilor, pasajelor si traversarilor subterane/supraterane;
- c) reparatii capitale, realizarea de covoare asfaltice, asigurarea necesarului de mijloace de productie pentru producerea mixurilor asfaltice, asigurarea cu mijloace de executie, efectuarea lucrarilor aferente infrastructurii edilitare;
- d) cresterea gradului de siguranta a circulatiei prin dotarea cu mijloace de semnalizare perfectionale si de dirijare automata a traficului;
- e) realizarea arterelor pentru preluarea traficului greu din interiorul oraselor;
- f) sistematizarea retelei de drumuri pe principiul inelar - radial;
- g) executarea lucrarilor de construire, modernizare si intretinere a strazilor si a drumurilor numai pe baza planurilor si documentatiile de urbanism, studiilor de circulatie si de trafic, cu respectarea procedurilor tehnice de executie pentru:
 - executarea imbracamintilor din pavaje de piatra bruta ,
 - repararea imbracamintilor asfaltice;
 - executia fundatiilor de piatra sparta intr-un singur strat;
 - executia lucrarilor de incadrare a imbracamintilor;
 - montarea bordurilor din beton pe fundatie de beton;
 - turnarea prin asternere mecanica a covoarelor asfaltice subtiri din mortar bituminos preparat la cald;
 - amenajarea domeniului public pentru evenimente deosebite;
 - amenajarea si intretinerea parcarilor;
 - executarea stratului rutier din materiale granulare stabilizate cu ciment;
 - executarea stratului de fundatie din agregate in amestecuri optime;
 - intretinerea si repararea drumurilor publice;

- executarea straturilor bituminoase cilindrate din mixturi asfaltice;

- h) realizarea planurilor cadastrale, cu materializarea pe planuri a infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- i) coordonarea operatorilor de servicii publice de gospodarie comunală la efectuarea lucrărilor de orice natură la infrastructura tehnico-edilitară a localității;

III. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică delegarea gestiunii

Noului operator i se va încredința gestiunea serviciului și a bunurilor prin procedura prevăzută de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prin negocierea directă, în baza unui contract de delegare, contract prin care se va stabili și o redevență pentru bunurile gestionate.

În concluzie, putem spune că argumentele pentru delegarea gestiunii sunt:

- administrarea eficientă a bunurilor transmise;
- valorificarea eficientă a bunurilor, inclusiv a celor rezultate din activitatea prestată;
- administrarea fondurilor aflate la dispoziție, în condiții de eficiență;
- îndeplinirea criteriilor de performanță ;
- calitate sporită a serviciilor;
- realizarea programelor de investiții și dotări;
- posibilitatea de accesare de fonduri europene;
- practicarea de tarife competitive;
- interesul de a menține echilibrul contractual;
- folosirea și calificarea/recalificarea/ specializarea forței de muncă;
- asigurarea continuității serviciului;
- diversificarea serviciilor;
- dezvoltarea durabilă și corelarea cerințelor cu resursele;
- protecția și conservarea mediului natural și construit;
- responsabilitate și legalitate;
- participarea și consultarea populației;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- introducerea unor metode moderne de management;
- introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilitate publică;
- degrevarea parțială a bugetului local;
- cointeresarea salariaților.

PRESEDINTE DE SEDINTA
CONSILIER,
Ganea Filica